

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
город-курорт Геленджик на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 19 декабря 2007 года №456 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Геленджик» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019-2020 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" (далее – Указ № 474), Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – Указ № 204), Закона Краснодарского края от 21 декабря 2018 года №3930-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года».

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - местный бюджет), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов, направленных на обеспечение сбалансированности местного бюджета; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности налоговых и бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), финансового менеджмента в секторе муниципального управления; совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного

процесса, осуществляемого в муниципальном образовании город-курорт Геленджик.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик в 2019-2020 годах

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования город-курорт Геленджик, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как местного бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

В 2019-2020 годах в рамках основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик, выполнения обязательств муниципального образования город-курорт Геленджик как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из краевого бюджета осуществляются меры, направленные на увеличение наполняемости доходной части местного бюджета, снижение объема муниципального долга и долговой нагрузки на местный бюджет.

Вместе с тем, условия реализации бюджетной и налоговой политики Краснодарского края в 2020 году существенно изменились в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции и, как следствие, действиями ограничительных мер по предотвращению ее распространения, снижением деловой активности хозяйствующих субъектов.

В связи с этим бюджетная и налоговая политика муниципального образования город-курорт Геленджик в 2020 году, в первую очередь, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Реализация системных мер по наполняемости доходной части местного бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства, качество управления бюджетным процессом, в том числе бюджетное планирование, исполнение местного бюджета, управление бюджетными средствами, управление муниципальным долгом, прозрачность (открытость) бюджетного процесса являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, выполнения всех социально значимых обязательств муниципального образования город-курорт Геленджик.

Распространение новой коронавирусной инфекции стало одним из самых серьезных и сложных вызовов для экономики в целом.

В связи с ухудшением экономической ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции многие организации, индивидуальные предприниматели находились под административными ограничениями (вплоть до приостановки деятельности отдельных сегментов сферы услуг), а потребительская активность сдерживалась в связи с мерами социального дистанцирования.

В первом полугодии 2020 года произошло вынужденное резкое сокращение деловой активности вследствие ограничений, направленных на сдерживание распространения вируса.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующее:

- реализация комплекса мероприятий, направленных на увеличение доходной части как консолидированного, так и местного бюджетов в соответствии с утвержденным планом мероприятий, направленных на увеличение доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края по муниципальному образованию город-курорт Геленджик;

- установление в качестве меры поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся арендаторами недвижимого имущества (включая земельные участки), находящегося в собственности муниципального образования город-курорт Геленджик, отсрочки уплаты арендной платы, согласно постановлению администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 24 апреля 2020 года №731 «О предоставлении меры поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям, арендующим недвижимое имущество, находящееся в собственности муниципального образования город-курорт Геленджик»;

- в целях обеспечения социальной стабильности и устойчивого развития экономики муниципального образования город-курорт Геленджик решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 29 мая 2020 года № 246 «О внесении изменения в решение Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 27 ноября 2009 года №332 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» установлена пониженная ставка единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности для категорий налогоплательщиков на территории муниципального образования город-курорт Геленджик;

- поэтапное увеличение налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц по объектам налогообложения, включенным в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 НК РФ (решение Думы му-

ниципального образования город-курорт Геленджик от 30 ноября 2018 года №22 «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 26 августа 2016 года №465 «О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования город-курорт Геленджик»);

- реализация комплекса мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории муниципального образования город-курорт Геленджик;

- разработаны нормативные правовые акты муниципального образования город-курорт Геленджик, предусматривающие проведение оценки эффективности предоставленных местных налоговых льгот (пониженных ставок) с учетом единых методологических основ, установленных федеральным законодательством, и принятие мер по отмене неэффективных (неиспользуемых) налоговых преференций.

Оценка будет осуществляться ежегодно кураторами соответствующих налоговых расходов – ответственными исполнителями муниципальных программ в соответствии с перечнем налоговых расходов, размещенном на официальном сайте финансового управления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик.

По результатам оценки налоговых расходов куратором формулируется вывод о степени их эффективности и целесообразности их сохранения в дальнейшей перспективе;

- продолжение работы по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий;

Во исполнение федерального закона от 29 июля 2014 года №214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года №3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края» с территории муниципального образования город-курорт Геленджик в краевой бюджет перечисляются средства курортного сбора, которые в свою очередь направляются в бюджет муниципального образования город-курорт Геленджик в форме субсидии в целях финансового обеспечения работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов курортной инфраструктуры.

Несмотря на непростые экономические условия, проведенная в муниципальном образовании город-курорт Геленджик работа, направленная на повышение эффективности налогового администрирования, оптимизацию расходов

местного бюджета, во многом определила финансовые итоги 2019 года и 9 месяцев 2020 года.

Объем доходов местного бюджета по итогам 2019 года с учетом безвозмездных поступлений из федерального и краевого бюджетов составил 4 530 723,8 тыс. рублей, что меньше фактического поступления доходов за 2018 год на 25,6%.

В результате проведения главными администраторами доходов бюджета целенаправленной работы по повышению собираемости собственных доходов, в 2019 году в местный бюджет мобилизованы налоговые и неналоговые доходы в сумме 3 290 763,5 тыс. рублей, что на 72,7% или на 1 385 333,4 тыс. рублей превышает поступления 2018 года (сумма разового поступления НДФЛ – 1 264 688,6 тыс. рублей).

В рейтинге 44-х муниципальных образований Краснодарского края город-курорт Геленджик занял 1 место по исполнению годового бюджетного назначения по мобилизации доходов за 2019 год и по темпам роста показателей отчетного периода к 2018 году.

За 9 месяцев 2020 года в местный бюджет поступили налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 493 623,0 тыс. рублей при утвержденном годовом плане 2 071 768,7 тыс. рублей, что составило 72,1% от годовых назначений. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года снижение налоговых и неналоговых доходов составило 1 160 524,0 тыс. рублей (в связи с разовым поступлением в 2019 году НДФЛ – 1 264 688,6 тыс. рублей).

Годовые назначения 2020 года по безвозмездным поступлениям из федерального и краевого бюджетов за 9 месяцев исполнены на 43,6%, что составляет 825 143,0 тыс. рублей.

Анализ эффективности налоговых льгот по местным налогам за 2019 год, свидетельствует о том, что в истекшем периоде налоговые льготы предоставлялись социально незащищенным категориям граждан, вследствие чего льготы признаны эффективными и направленными на социальную поддержку граждан.

В 2019 году в местный бюджет от приватизации имущества муниципального образования город-курорт Геленджик поступило 12 247,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2020 года – 533,1 тыс. рублей.

В части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов местного бюджета:

1) реализованы мероприятия по оптимизации (сокращению) расходов, в том числе за счет экономии энергоресурсов, применения конкурсных процедур в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования город-курорт Геленджик от

приносящей доход деятельности, эффективного использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Геленджик;

2) меры социальной поддержки предоставляются адресно, являются социально значимыми и носят целевой характер. При рассмотрении вопроса об установлении новых видов социальной помощи и мер социальной поддержки учитываются критерии нуждаемости;

3) осуществляется финансовый контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) оптимизированы расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования город-курорт Геленджик за счет реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам и досрочного погашения бюджетных кредитов. Экономия по расходам на обслуживание муниципального долга муниципального образования город-курорт Геленджик по сравнению с первоначально утвержденным объемом расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году составила 3 797,3 тыс. рублей. В 2020 году привлечение кредитных ресурсов не планировалось;

5) привлечены в местный бюджет межбюджетные трансферты из федерального и краевого бюджетов в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования город-курорт Геленджик за 2019 год в сумме 206 694,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 2020 года в сумме 59 464,5 тыс. рублей;

6) в 2019 году завершена деятельность муниципального казенного учреждения муниципального образования город-курорт Геленджик «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», управления по здравоохранению администрации муниципального образования город-курорт Геленджик;

7) по состоянию на 1 января 2020 года у получателей средств местного бюджета отсутствовала просроченная кредиторская задолженность, а также текущая кредиторская задолженность, не обеспеченная лимитами бюджетных обязательств.

Объем расходов местного бюджета за 2019 год составил 3 786 368,2 тыс. рублей. Удельный вес расходов местного бюджета, осуществляемых в рамках 18 муниципальных программ муниципального образования город-курорт Геленджик, составил 84,9%.

За 9 месяцев 2020 года расходы местного бюджета составили 2 150 417,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года объем муниципального долга муниципального образования город-курорт Геленджик составил 100 000,0 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2018 года – 150 000,0 тыс. рублей), при этом удалось добиться отсутствия долговых обязательств муниципального образования город-курорт Геленджик в виде обязательств по кредитам кредитных организаций. За 9 месяцев 2019 года была полностью погашена задолженность муниципального образования город-курорт Геленджик по бюджетным кредитам. По состоянию на 1 января 2020 года объем муниципального долга муниципального образования город-курорт Геленджик равен 0,0 рублей. Привлечение кредитов в 2020 году не планировалось.

По итогам 2019 года профицит бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик составил 744 355,5 тыс. рублей.

Все эти меры и непринятие новых расходных обязательств создают условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами за 2019 год, проведенной министерством финансов Краснодарского края, город-курорт Геленджик занял 1 место в сводном рейтинге муниципальных районов и городских округов Краснодарского края (за 2018 год – 2 место).

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик на 2020-2022 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик.

Главной целью бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования город-курорт Геленджик.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение жителей муниципального образования город-курорт Геленджик доступными и качественными муниципальными услугами, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основным приоритетом налоговой политики является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала муниципального образования город-курорт Геленджик, обеспечения роста доходной части местного и консолидированного бюджета за счет повышения качества администрирова-

ния доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Бюджетная и налоговая политика в муниципальном образовании город-курорт Геленджик учитывает факторы и обстоятельства, связанные с пандемией новой коронавирусной инфекции и текущей экономической ситуацией.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов местного бюджета на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии с Указом №474;

обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета будет продолжена работа по мобилизации доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик.

2.1. Приоритеты налоговой политики

Налоговая политика муниципального образования город-курорт Геленджик в 2021-2023 годах будет базироваться на основе налоговой политики Российской Федерации и Краснодарского края, сохранять преемственность приоритетов основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Основные направления налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик в 2021 - 2023 годах:

-продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет муниципального образования город-курорт Геленджик налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

-активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами территории Краснодарского края;

- продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

- проведение оценки эффективности предоставленных местных налоговых льгот (пониженных ставок) с учетом единых методологических основ, установленных федеральным законодательством, и принятие мер по отмене неэффективных (неиспользуемых) налоговых преференций;

- повышение качества администрирования доходов, повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- вхождение в региональные и федеральные проекты и программы с целью получения средств для развития инфраструктуры;

- установление экономически и социально обоснованных налоговых ставок по местным налогам;

- проведение в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также несоблюдающих трудовое и налоговое законодательство;

- сокращение задолженности по платежам в бюджет, усиление претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

- включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации;

- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2021 года следующих изменениях в законодательстве:

- с 1 января 2021 года Федеральным законом от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» положения главы 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации отменены.

Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход прекращает свое действие;

-Федеральным законом от 31 июля 2020 года №266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2021 года изменены условия, при которых налогоплательщики вправе применять упрощенную систему налогообложения.

Упрощенную систему налогообложения смогут применять налогоплательщики, доходы которых в отчетном году превысила 150 млн. рублей, но не превысила 200 млн. рублей, и (или) численность работников налогоплательщика превысила 100 человек, но не превысила 130 человек, то налогоплательщик сохраняет право на применение упрощённой системы налогообложения.

При этом за такое сохранение права на применение упрощённой системы налогообложения вводятся повышенные ставки:

- 8% (вместо 6%), если объектом налогообложения являются доходы;
- 20% (вместо 15%), для объекта налогообложения "доходы - расходы";

Такие повышенные налоговые ставки будут применяться, начиная с квартала, в котором было превышение в 150 млн. рублей и (или) превышена численность работников в 100 человек;

-Федеральным законом от 6 февраля 2020 года №8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» скорректированы нормы главы 26.5 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой уточнены виды деятельности, в отношении которых разрешается применение патентной системы налогообложения с 2021 года;

-вступают в силу результаты определения кадастровой стоимости земельных участков из состава земель населенных пунктов на территории Краснодарского края, определенные по состоянию на 1 января 2020 года (приказ департамента имущественных отношений Краснодарского края от 5 октября 2020 года №1882 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков из состава земель населенных пунктов на территории Краснодарского края»).

2.2.Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период являются мероприятия муниципальных программ муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – муниципальные программы), обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов региональных и федеральных про-

ектов с учетом определенных Указом № 474 национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года.

При планировании объема расходов местного бюджета на 2020 год учитываются:

индексация на 4% расходов на оплату коммунальных услуг, питание и другие материальные затраты;

объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами, по годам их реализации.

В трехлетнем периоде сохраняется преемственность приоритетного финансового обеспечения развития социально-культурной сферы. Основная часть бюджетных средств будет направлена на развитие образования, культуры, физической культуры и спорта, общественной инфраструктуры.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в первоочередном порядке должны направляться на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства.

При формировании местного бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно осуществляться с учетом их эффективности, в пределах имеющихся ресурсов и в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.3.Повышение эффективности бюджетных расходов

В целях повышения эффективности бюджетных расходов будет продолжена работа по направлениям:

развитие системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, в том числе за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования город-курорт Геленджик социальной сферы от приносящей доход деятельности;

проведение анализа эффективности предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с целью их совершенствования;

совершенствованию системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

повышению эффективности муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

выявление главными распорядителями средств местного бюджета резервов оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе путем проведения оценки целесообразности и актуальности мероприятий

муниципальных программ муниципального образования город-курорт Геленджик и их финансового обеспечения;

повышение эффективности использования имущественных комплексов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования город-курорт Геленджик, в том числе за счет проведения инвентаризации муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, в целях выявления излишнего имущества;

повышение качества бюджетного планирования, соблюдение надлежащей финансовой дисциплины;

развитие механизмов участия граждан в муниципальном управлении и решении вопросов социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик, основанных на местных инициативах.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Особое внимание будет уделяться вопросам соблюдения муниципальным образованием город-курорт Геленджик условий предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, безусловному финансовому обеспечению установленных уровней софинансирования расходных обязательств муниципального образования город-курорт Геленджик, повышению ответственности главных распорядителей средств местного бюджета за своевременное и целевое использование средств межбюджетных трансфертов, достижение целевых показателей.

Планируется расширение «горизонтов» планирования в результате распределения межбюджетных трансфертов из краевого бюджета местным бюджетам на трехлетний период, включая распределение субсидий между местными бюджетами законом Краснодарского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В целях соблюдения условий предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности необходимо обеспечить:

соблюдение установленных высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Геленджик;

не установление новых расходных обязательств муниципального образования город-курорт Геленджик, не связанных с решением вопросов местного значения городского округа.

Заместитель главы муниципального
образования город-курорт Геленджик

М.П. Рыбалкина